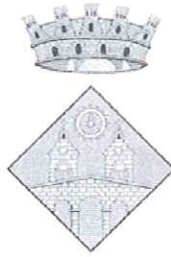


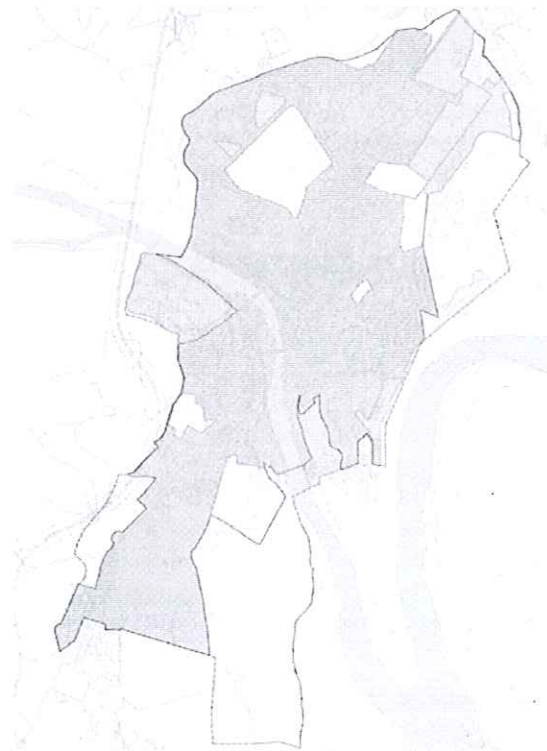


AJUNTAMENT DE RODA DE TER



AJUNTAMENT DE RODA DE TER

## PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL DE RODA DE TER



PARTICIPACIÓ CIUTADANA

JUNY 2009

## INTRODUCCIÓ

L'Ajuntament de Roda de Ter té la voluntat d'implicar la ciutadania en l'elaboració del Pla d'Ordenació Urbanística del municipi.

El Pla d'Ordenació Urbanística Municipal és un instrument d'ordenació integral del territori per a planificar el desenvolupament del municipi. Això comporta reflexionar entorn el model de municipi que volem. A través de la planificació del territori s'estableix on es situen les noves infraestructures i equipaments, on s'ubica l'activitat econòmica i comercial, on es podran construir nous habitatges, o quins espais naturals cal preservar.

El nou Pla d'Ordenació de Roda de Ter haurà de seguir els criteris de la nova llei d'urbanisme de Catalunya. El fonament jurídic d'aquest procés queda establert principalment en els articles 8 i 59.3 del Decret Legislatiu 1/2005 de 26 de juliol pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme 2/2002.

L'article 8, sobre publicitat i participació en els processos de planejament i gestió urbanístics, es recull la garantia i foment dels drets d'iniciativa, d'informació i de participació en els processos urbanístics de planejament i gestió.

L'article 59.3, respecte la documentació dels plans d'ordenació urbanística municipal fa referència a què la memòria descriptiva del pla ha d'integrar el programa de participació ciutadana que l'ajuntament hagi aplicat al llarg del procés de formulació i tramitació del pla per garantir els drets reconeguts a l'article 8.

Així mateix, el Decret Legislatiu 305/2006 de juliol de 2006 pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme, relatiu a la participació ciutadana en els processos de planejament, en el Capítol II Drets d'informació dels ciutadans i ciutadanes i el Capítol III de Dret a la participació ciutadana:

Article 15. Informació i participació ciutadanes, 15.2. pel qual les administracions públiques han de fomentar la participació social en l'activitat urbanística i, en especial, en l'elaboració i tramitació dels instruments de planejament urbanístic.

Article 21. Foment de la participació ciutadana en els processos de planejament i gestió urbanística. Les administracions han de fomentar la participació ciutadana en la tramitació dels instruments de planejament i gestió urbanística, i en tot cas, han de sotmetre aquests instruments als tràmits d'informació pública previstos en la LUC i el Reglament.

Article 22. Programa de participació ciutadana en el procés de planejament.

22.1. Per facilitar la participació en el procés de formulació dels instruments de planejament urbanístic, l'administració competent pot aprovar el corresponent programa de participació ciutadana.

22.2. El programa de participació ciutadana expressa les mesures i actuacions previstes per tal de facilitar tant la divulgació i comprensió dels objectius i del contingut dels treballs de planejament, com la formulació d'al·legacions, suggeriments o propostes alternatives en el marc de la informació pública.

Article 105. Programa de participació ciutadana en el procés de planejament.

105.1 Les administracions competents per a la formulació del pla urbanístic poden acordar, en qualsevol moment anterior a l'acord d'aprovació inicial, l'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana, de conformitat amb el que estableix l'article 22 d'aquest Reglament.

105.2 L'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana és obligatòria en el cas de formulació o revisió del pla d'ordenació urbanística municipal, i es pot acordar prèviament o simultàniament a la publicació de l'avanç del pla.



## LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN EL POUM

El procés d'elaboració del POUM inclou diferents fases on els agents polítics i els tècnics treballen conjuntament per definir els diferents elements del Pla. Incorporar la ciutadania en aquest procés suposa fer un esforç per difondre i fer entenedora la informació tècnica i generar els espais de debat necessaris per a poder recollir les aportacions ciutadanes.

Atès el caràcter tècnic del tema en qüestió, i la necessitat de treballar de manera conjunta tant equips tècnics especialistes com ciutadania, es fa necessari trobar una estructura d'intercanvi d'informació entre totes dues parts implicades, de manera que el treball tècnic faciliti la reflexió col·lectiva de la ciutadania, i que el treball realitzat per la ciutadania pugui ser incorporat al nou POUM de Roda de Ter.

L'objectiu del procés de participació és implicar els veïns i veïnes en la construcció del model de municipi recollint les seves propostes i suggeriments entorn els criteris i les necessitats del municipi respecte a temes on la revisió del POUM té alguna incidència. La voluntat municipal és fomentar el debat i la deliberació col·lectiva i recollir i analitzar les aportacions i opinions ciutadanes.

Per facilitar la participació activa de la ciutadania s'habilitaran diferents mecanismes en funció de la fase i moment del procés de redacció del POUM. Aquesta participació anirà acompanyada en tot moment per la informació necessària.

La primera fase de participació ciutadana s'obra a les acaballes de la redacció del document d'Avanç per fomentar la deliberació ciutadana disposant d'una certa informació tècnica, de diagnòstic i possibles alternatives d'actuació, que centri els elements de debat. Per tant, el debat ciutadà es vol fomentar ja en una primera fase d'elaboració de propostes, per ajudar a definir les directrius i criteris que haurà de contemplar el futur POUM.

Per facilitar la informació necessària es realitzarà una presentació de la documentació elaborada fins el moment que quedarà exposada en un equipament públic perquè els veïns i veïnes interessats ho puguin consultar. A més, aquesta informació estarà disponible a la pàgina web, i s'oferirà la possibilitat de demanar cita amb els tècnics municipals per explicar la documentació exposada.

En aquesta fase del procés, s'utilitzaran diferents instruments per recollir les opinions ciutadanes: qüestionari distribuït a totes les llars de Roda de Ter, aportacions realitzades a través de la pàgina web, i sessions de treball presencial.

Després de l'aprovació de l'Avanç també s'obrirà un període de recollida de suggeriments a través de la pàgina web municipal, i una bústia habilitada en l'espai d'exposició de la documentació facilitada.

Finalment, un cop realitzada l'aprovació inicial i exposada la documentació públicament, també s'obrirà un període d'al·legacions, que posteriorment l'equip redactor analitzarà i donarà resposta motivada a totes elles.

## **METODOLOGIA DEL PROCÉS**

Per poder gestionar el procés participatiu, és fonamental establir un espai de coordinació polític-tècnic que permeti prendre les decisions fonamentals. En aquest espai hi hauran de ser presents: els tècnics i polítics de referència del municipi entorn els àmbits d'urbanisme i de participació ciutadana, els responsables de l'equip redactor i l'equip encarregat de conduir el procés participatiu.

El procés participatiu s'estructura en diferents moments o fases.

### **A) PARTICIPACIÓ PRÈVIA A L'APROVACIÓ DE L'AVANÇ**

#### **1) Fase de difusió i dinamització del procés**

En primer lloc, caldrà desenvolupar un bon pla de dinamització i difusió del projecte per garantir que tota la ciutadania estigui assabentada del desenvolupament del projecte i motivar la seva participació activa.

Però més enllà d'aquesta difusió general del projecte, el pla implica identificar tots els col·lectius presents al municipi (agents econòmics, associacions, sectors territorials, agrupacions, etc.) per convidar-los a participar activament en el projecte. Caldrà utilitzar els mecanismes municipals de convocatòria tenint en compte la diversitat de persones i col·lectius de Roda de Ter per garantir que estiguin presents en el procés. Un cop identificats caldrà generar els mecanismes necessaris per difondre que s'inicia el procés i que es convida tothom a participar-hi activament.

Per garantir arribar a tothom, s'editarà un díptic informatiu del procés on s'adjuntarà un qüestionari que podrà omplir tothom qui ho desitgi. També es publicarà a la pàgina web.

#### **2. Fase d'informació**

L'objectiu d'aquest moment és donar instruments de reflexió als ciutadans i ciutadanes que desitgin participar en el procés i emmarcar el debat amb la informació necessària. Per això es realitzarà una sessió informativa on els responsables de la redacció del projecte presentaran els continguts i procés que implica un POUM.

En aquesta sessió caldrà explicar què és el POUM, quines limitacions i condicionants té, quina és la seva utilitat, com afecta i perquè interessa, i com s'ha de fer la seva elaboració. Aquest moment és en el que els responsables de la redacció del POUM exposaran la documentació necessària i els criteris bàsics que condicionen la revisió del POUM, amb l'objectiu de que tots els participants entenguin les possibilitats i limitacions d'un Pla d'Ordenació Urbanística Municipal i els trets característics i determinants del municipi.

En aquest moment serà molt important la implicació de l'equip redactor per a explicar que s'inicia aquest procés i animar a participar a tots aquells col·lectius i persones amb les que tenen relació.

Tota aquesta informació quedarà exposada en un equipament públic a disposició de totes les veïnes i veïns de Roda de Ter i es publicarà a la pàgina web municipal. A més, per facilitar la comprensió de la documentació exposada es podrà demanar cita amb l'arquitecte municipal per ajudar a interpretar la documentació exposada.



### **3. Fase d'aportacions i debat**

Per desenvolupar aquesta fase del procés s'utilitzaran diferents instruments:

- En primer lloc, es repartirà un qüestionari per totes les llars de Roda de Ter adjunt al díptic informatiu del procés.
- En segon lloc, es podran fer arribar propostes a través de la pàgina web municipal.
- I finalment, es realitzaran sessions de treball per fomentar el debat i la deliberació col·lectiva de la ciutadania.

Aquest moment és aquell en que un cop s'ha contextualitzat el procés i s'ha donat tota la informació necessària, la ciutadania pot exposar les seves opinions i construir col·lectivament les propostes i suggeriments per definir el model de municipi que es vol per Roda de Ter.

Per a organitzar el debat es realitzaran sessions monogràfiques respecte:

- Habitatges, activitats i patrimoni
- Equipaments, zones verdes i mobilitat

L'objectiu de les sessions serà recollir els suggeriments i propostes entorn els criteris i objectius que ha de recollir el futur POUM. D'aquest procés de debat en sortiran les idees i criteris fonamentals entorn el model de municipi.

El treball dels participants en les diferents sessions es realitzarà utilitzant dinàmiques de grup que permetin la participació activa de tots els assistents, moderats per dinamitzadores, i el suport actiu de l'equip redactor, present en les sessions de treball per resoldre dubtes i preguntes.

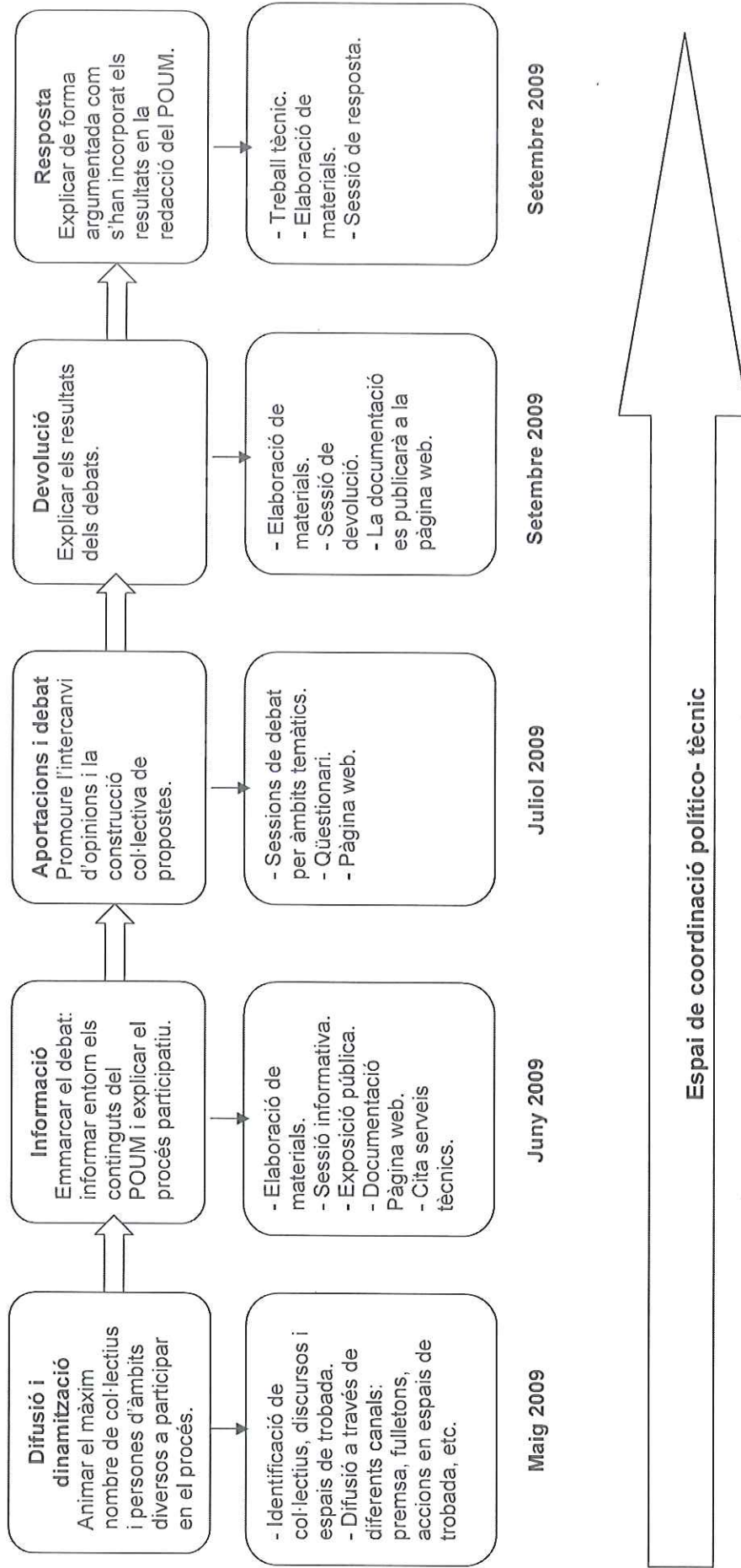
### **4. Fase de devolució dels resultats del procés**

Un cop finalitzades les sessions de debat, i analitzades les aportacions realitzades via correu electrònic i qüestionari, es realitzarà un informe que es presentarà públicament en una sessió on podran assistir tots els veïns i veïnes del municipi. Aquest mateix informe serà el que es facilitarà a l'Equip Tècnic responsable de la redacció del POUM i els responsables municipals perquè incorpori els criteris i propostes sorgides del procés participatiu al projecte.

### **5. Fase de resposta als resultats del procés**

Posteriorment, un cop elaborada la proposta tècnica, d'acord amb les voluntats polítiques municipals, es convocarà a la ciutadania per explicar als participants per quines alternatives s'opta, explicant els arguments que recomanen aquest planejament. En aquesta sessió s'argumentarà de quina manera queden incorporades les propostes ciutadanes en el POUM que es portarà a l'aprovació inicial.

**SÍNTESI DEL PROCÉS METODOLÒGIC PREVI A L'APROVACIÓ DE L'AVANÇ**





## **B) PARTICIPACIÓ POSTERIOR A L'APROVACIÓ DE L'AVANÇ**

### **1) Fase de recollida de suggeriments posterior a l'aprovació de l'Avanç**

Un cop aprovat el document d'avanç, aquest serà exposat en un equipament públic per poder ser consultat i a la web municipal.

Durant aquest període també s'habilitarà la possibilitat de fer arribar suggeriments a l'ajuntament presencialment en una bústia que hi haurà a la sala on estarà exposada la documentació, o a través del correu electrònic.

Un cop recollides les aportacions ciutadanes s'analitzaran per valorar la possibilitat d'incorporar-les a la redacció del POUM.

### **2) Fase de participació després de l'aprovació inicial del POUM**

L'equip redactor lliurarà a l'Ajuntament el text del nou POUM de Roda de Ter per la seva aprovació inicial, i una vegada aprovat, es portaran a terme les següents actuacions:

- Jornada de presentació pública de l'aprovació inicial del POUM. Preparació d'una presentació del POUM de manera divulgativa i entenedora per a facilitar la fase d'al·legacions a aquesta aprovació inicial. En aquest cas, també es realitzaran uns plafons resum per exposar en un equipament públic i es publicaran a la pàgina web.
- Període d'exposició pública i al·legacions. Després de l'aprovació inicial, els documents del Pla, romandran sotmesos a informació pública i a una fase de al·legacions, pel termini legalment establert o superior.

### **3) Fase de informació després de l'exposició pública i al·legacions**

Quan finalitzi el període d'exposició pública es desenvoluparan les següents actuacions:

- Es donarà resposta individualitzada a les al·legacions presentades a partir de l'informe tècnic elaborat per l'equip redactor, la resolució municipal i les modificacions derivades de l'al·legació, si s'escau.
- L'informe de les al·legacions i la resolució municipal, així com els informes sectorials i les modificacions derivades d'uns i altres s'inclouran com a document del Pla, que serà públic i podrà ser consultat en la fase posterior a l'aprovació provisional.
- L'Ajuntament informarà als ciutadans i ciutadanes del municipi de l'aprovació provisional del POUM utilitzant els mitjans abans esmentats i qualsevol altre mitjà que garanteixi una difusió general dels acords presos.
- Posteriorment a l'aprovació provisional, l'Ajuntament informarà de l'estat de tramitació del Pla, així com, si s'escau, de les modificacions derivades de la tramitació, sempre que no constitueixin modificacions substancials que serien objecte d'una segona informació pública d'acord amb les determinacions de l'article 83 i 90.3 de la Llei d'Urbanisme i l'article 5 del reglament.
- Un cop aprovat definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona, el POUM resultant de tot aquest procés serà digitalitzat en un Cd-Rom, que permeti l'accés estructurat a tota la informació gràfica i escrita del POUM, per facilitar-ne el seu coneixement als ciutadans i ciutadanes i a les institucions i entitats públiques i privades interessades.

**SÍNTESI DEL PROCÉS METODOLÒGIC POSTERIOR A L'APROVACIÓ DE L'AVANÇ**

